



Presidenza del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA

Il giorno 27 luglio 2007, alle ore _____, presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione pubblica, è stata raggiunta un'intesa in ordine al documento contenente "Linee guida del Patto per la Sicurezza", nonché, contestualmente, un'intesa relativa al quadriennio normativo 2006 - 2009 ed al biennio economico 2006 - 2007, riguardante il personale non dirigente delle Forze di polizia ad ordinamento civile (Polizia di Stato, Corpo di polizia penitenziaria e Corpo forestale dello Stato), il personale non dirigente delle Forze di polizia ad ordinamento militare (Arma dei carabinieri e Corpo della guardia di finanza) e il personale non dirigente delle Forze armate (Esercito, Marina e Aeronautica).

La sottoscrizione formale del predetto documento, nonché dell'ipotesi di accordo sindacale e degli schemi di provvedimenti di concertazione avrà luogo il giorno 31 luglio 2007, alle ore 17.00, presso la Sala Verde di Palazzo Chigi.

Giuseppe Provenzano

LINEE GUIDA DEL PATTO PER LA SICUREZZA

Per il Governo e le parti sociali la sicurezza rappresenta una delle più importanti priorità strategiche che devono essere perseguite al fine di assicurare al Paese e ai cittadini condizioni di pace e di sereno e tranquillo svolgimento delle attività quotidiane personali, lavorative, collettive.

Esiste, infatti, una legittima aspirazione degli uomini a vivere e lavorare in condizioni di massima tranquillità ed il Governo deve essere il garante di questa legittima aspettativa di vita a cui giustamente tendono i cittadini, affinché si sentano finalmente affrancati dal timore che possa essere violato o, comunque, impunemente menomato il libero esercizio dei loro diritti fondamentali, in un contesto di regole chiare, certe, imparziali e concretamente applicate.

La sicurezza deve pertanto essere intesa come un vero e proprio bene della società, come effettiva tutela dei cittadini da ogni genere di rischio: dalla criminalità, sia diffusa che organizzata, alle aggressioni al nostro Paese, sia militari che terroristiche.

La sicurezza deve essere considerata come una irrinunciabile preconditione per la crescita del Paese e per il benessere economico-sociale della collettività.

Non può ragionevolmente esistere un sano e legittimo rilancio del Paese se non si pongono le condizioni attraverso le quali i cittadini e gli imprenditori possano lavorare, produrre benessere ed educare i giovani a fare altrettanto in condizioni di vita sempre più giuste e premianti verso coloro che agiscono nella legalità.

Legalità e sicurezza, sicurezza e legalità: un binomio inscindibile ma che può alimentarsi solamente a patto che coloro i quali vivono secondo i principi della legalità si sentano tutelati di fronte a quelli che, al contrario, operano nella illegalità.

La sicurezza, pertanto, non può e non deve essere considerata soltanto un obiettivo fine a se stesso, ma deve diventare lo strumento per il raggiungimento ed il mantenimento delle garanzie della collettività, nonché il volano per l'innescò di un processo collaborativo che coinvolga tutti gli attori in grado di contribuire significativamente al perseguimento di tali finalità.

E questa partecipazione "globale" diviene tanto più ineludibile quanto più si consideri che il concetto di sicurezza si è ormai ampliato, non potendosi oltremodo confinare alla sola persecuzione dei fatti penalmente rilevanti, ma dovendo al contrario ricomprendere quelle manifestazioni, riconducibili al fattore umano, comunque in grado di incidere sulla tranquillità sociale e sulla stessa percezione di sicurezza.

Il Governo e le parti sociali vogliono pertanto introdurre e consolidare il concetto di sicurezza partecipata e condivisa, affinché questo si diffonda in tutti i contesti in cui si affrontano i problemi connessi alla tranquillità ed alla vivibilità della collettività.

Non appare più dubitabile, infatti, che il patrimonio della sicurezza appartenga agli individui e alla collettività, che avverte, oggi più che mai, il forte desiderio di sentirsi sicura per poter sempre meglio apprezzare i beni di cui - a qualsiasi titolo - dispone.

A fronte di finalità così innovative ed ambiziose, si rende assolutamente necessario dare vita ad iniziative che rendano il bene prodotto dagli operatori del comparto sicurezza – difesa sempre più rispondente alle effettive esigenze delle diverse collettività in cui si articola il nostro Paese.

In un contesto del tutto nuovo occorre responsabilmente riconoscere che lo scenario è diventato più complesso ed articolato; oggi tutti si devono sentire parte interessata ed attiva per rendere questo Paese più giusto e sicuro.

Oggi i concetti vincenti sono: integrazione delle forze in campo e collaborazione, anche da parte di chi in passato si sentiva solo vittima ed oggi va invece aiutato ed incoraggiato a reagire fattivamente e correttamente.

Ma l'integrazione e la collaborazione si stimolano e si alimentano solo se Governo ed operatori del comparto nazionale sicurezza – difesa si impegnano a scrivere regole nuove per disciplinare un settore pubblico così importante per tutti i cittadini.

Serve oggi un impegno di grande respiro strategico perché l'obiettivo è diventato vitale ed irrinunciabile per il rilancio socioeconomico, non potendosi oltremodo continuare a procedere come se il problema della sicurezza non esistesse.

La sicurezza degli individui e della collettività non può essere racchiusa esclusivamente entro una cornice di numeri, percentuali e grafici.

La sicurezza è concretamente misurabile sul parametro dato dall'effettiva capacità dei cittadini di vivere appieno tutte le potenzialità che la società stessa è in grado di offrire loro.

L'eccezionale ed encomiabile impegno degli operatori del comparto sicurezza-difesa dimostra, quotidianamente, che quello della sicurezza è uno dei problemi più delicati ed urgenti del nostro Paese, a cui si è inteso fornire risposte concrete. A cominciare dalla legge finanziaria per il 2007, in cui, nonostante l'elevata criticità della finanza pubblica, gli operatori del comparto sicurezza – difesa hanno ricevuto un segnale comunque positivo.

Nel Documento di Programmazione Economica e Finanziaria 2008/2011 è stato poi ampiamente riconosciuto il valore strategico della sicurezza e della difesa, interna ed esterna, ai fini del rilancio del Paese, assicurando uno spazio significativo all'esame degli strumenti da adottare.

Il Governo intende ora procedere ad una profonda analisi degli strumenti a disposizione per pianificare e gestire risorse, oltre che per stimolare corrette e strategiche forme di collaborazione. In tale quadro andranno adottate tutte le iniziative possibili per conferire la massima funzionalità a tutti gli ambiti e modelli organizzativi, in una logica di pieno coordinamento delle attività e nell'ottica di un efficace recupero di tutti gli spazi di razionalizzazione ed efficienza rispondenti al principio dello "spendere meglio". Ciò anche attraverso il rafforzamento del processo di revisione organizzativa e strutturale già avviato.

Per procedere in tale direzione, in un momento, quale quello attuale, in cui si vuole correttamente concertare con le forze sociali un percorso condiviso di rilancio del Paese, appare fondamentale che, così come è avvenuto per il restante pubblico impiego con la stipula della nota "Intesa", sia sottoscritto un documento di forte e concreto impatto, un "Patto per la sicurezza", che delinei una strategia di ampio respiro, caratterizzata da reciproci impegni, anche mediante le opportune, possibili modalità di confronto con le parti sociali.

Da un lato, il Governo, nel quadro complessivo delle decisioni che verranno assunte con la legge finanziaria 2008 e delle relative compatibilità, dovrà rafforzare adeguatamente le politiche di sostegno economico e normativo verso gli operatori del comparto sicurezza-difesa, riconoscendo il carattere prioritario di tali iniziative. Saranno altresì valorizzati i profili qualitativi e quantitativi delle prestazioni anche sulla base di modelli e sistemi valutativi differenziati per tener conto della peculiarità degli assetti organizzativi e delle condizioni operative, riconsiderando anche l'intero sistema indennitario e dei trattamenti accessori. Il Governo assicurerà a tal fine un adeguato confronto con le parti sociali da concludere entro il 20 settembre 2007, contestualmente al processo di predisposizione della legge finanziaria ai fini dell'indicazione delle risorse aggiuntive necessarie da stanziare. Ciò in linea con le esigenze individuate nel presente documento.

Di converso, gli operatori del comparto, per la parte di loro competenza, si dovranno impegnare a rafforzare ulteriormente gli standard di sicurezza, peraltro già elevati, assicurando una sempre maggiore operatività, in un equilibrato sistema che tuteli diritti ed opportunità.

Sul tavolo di confronto per la sottoscrizione del "Patto per la sicurezza", in un contesto strategico finalizzato anche al recepimento delle istanze di cittadini ed imprese per il rilancio del Paese, si dovrà approfondire e sviluppare, ai fini di una sua compiuta definizione, la parte normativa del contratto 2006-2009 che, ovviamente, non potrà

considerarsi esaurita con la sottoscrizione dell'odierno accordo o assorbita dai profili economici, che dovranno comunque rispondere a principi di perequazione delle fonti di alimentazione dei trattamenti accessori, a beneficio delle situazioni sottodimensionate sul piano finanziario.

In tale quadro di rinnovamento, culturale ed operativo, apposito, prioritario spazio dovrà essere dedicato alla specificità degli operatori del comparto sicurezza – difesa, attraverso una chiara definizione ordinamentale del relativo principio. Saranno a tali fini considerate anche le specifiche esigenze delle Forze di polizia per valorizzare adeguatamente le funzioni di ordine e sicurezza pubblica e di polizia economico-finanziario. Con riferimento alle forze di polizia ad ordinamento civile, verrà avviato un approfondimento delle norme regolamentari di disciplina per verificarne l'adeguatezza rispetto alle attuali esigenze dei lavoratori. Il Governo si impegna ad esaminare la questione complessiva scaturente dalle particolarità che differenziano il settore della sicurezza in senso stretto da quello della difesa militare.

Il concetto di specificità rende anche necessaria e urgente una riflessione complessiva sulla riforma ordinamentale delle carriere di tutti i ruoli, valutando anche gli aspetti relativi al personale direttivo e dirigente, allo scopo di poter definire un percorso graduale ed organico, da concludere entro la vigente legislatura, partendo dalle risorse già disponibili per tale finalità che verranno mantenute in bilancio fino alla definizione degli interventi normativi.

Con riferimento all'obiettivo generale di stabilizzazione del personale precario delle Amministrazioni pubbliche, ribadito da ultimo dal DPEF 2008/2011, il Governo si impegna ad approfondire, anche a seguito del necessario confronto, le problematiche del precariato del comparto sicurezza-difesa, tenuto conto dei peculiari modelli organizzativi e funzionali. Ciò anche ai fini delle occorrenti iniziative di modifica ed integrazione della legislazione vigente.

Di indubbia importanza sarà poi procedere, attraverso un tavolo già istituito, ad una riflessione sulla normativa che disciplina la rappresentanza militare e la specificità del comparto che, nel contemperare le esigenze relative alle particolari modalità operative che caratterizzano la funzione degli appartenenti alla carriera militare, riconoscano un ruolo effettivamente negoziale dei delegati attraverso dei percorsi democratici che esaltino il mandato di rappresentanza conferito dai lavoratori. In tale ottica e nello spirito di legalità e di migliore qualità democratica, va altresì considerata e data idonea soluzione anche alla problematica relativa ai sistemi di rilevazione della rappresentatività sindacale.

Uno specifico approfondimento verrà poi riservato ad interventi relativi alle procedure, materie e discipline dei procedimenti di negoziazione e concertazione esistenti.

Nel contesto organico susposto di generale riconsiderazione e miglioramento delle condizioni di operatività dei lavoratori del comparto, saranno specificamente disciplinati i profili di adeguatezza, equità e perequazione dell'attuale normativa in materia di mense e buoni pasto, nella prospettiva di una mirata revisione.

Particolare attenzione dovrà essere altresì riservata alla formazione degli operatori del comparto sicurezza-difesa, nel quadro di una sempre maggiore tutela del lavoratore ed ai fini della qualità delle prestazioni rese.

L'obiettivo generale di implementazione della sicurezza dei luoghi di lavoro dovrà essere perseguito con attenzione, individuando quelle misure specifiche che le differenti condizioni operative richiedono. In tale contesto, assume rilevanza prioritaria la disciplina ed il riconoscimento della situazione degli addetti esposti alla presenza di amianto nei luoghi di intervento, anche con riguardo alle conseguenze patologiche.

Parimenti e sulla base dei medesimi presupposti, sempre in un'ottica di migliore funzionalità del comparto, sarà urgentemente definito il problema dell'adeguamento delle tariffe orarie delle prestazioni di lavoro straordinario, in vista dell'adozione di interventi di revisione sostenibili ed equi. Di pari passo, occorrerà che ogni Amministrazione verifichi i rispettivi sistemi di programmazione, distribuzione e di retribuzione del lavoro straordinario, al fine di privilegiare le esigenze operative e i lavoratori effettivamente impegnati a fronteggiarle.

Sarà altresì fondamentale procedere ad accelerare la realizzazione della previdenza complementare per i lavoratori del comparto. A tal fine, saranno individuate soluzioni idonee e compatibili con la specificità del comparto dirette ad assicurare ai lavoratori il giusto grado di tutela previdenziale.

Analoga attenzione dovrà essere riservata, a partire dalla prossima sessione di bilancio, al problema alloggiativo degli operatori del comparto sicurezza-difesa. A tale fine, occorrerà valutare una nuova politica della casa, individuando un sistema efficace di agevolazioni ed incentivi, anche prevedendo la possibilità di coinvolgere soggetti terzi rispetto alla Pubblica Amministrazione.

Al fine di pervenire ad una armonica ed uniforme applicazione delle previsioni normative introdotte dai provvedimenti di negoziazione e concertazione, il Dipartimento della Funzione Pubblica potrà essere interpellato per dirimere possibili conflitti interpretativi.

Roma, 27 luglio 2007